

Commissie van Advies Bezwaren Functiewaardering (CABF)

Jaarverslag 2020

Secretariaat:

Centrum Arbeidsverhoudingen (CAOP)

Postbus 556, 2501 CN Den Haag

Lange Voorhout 13

Telefoon: 070 - 376 5997

E-mail: administratie.caopjuridisch@caop.nl

Internet: www.cabf.nl

Verslag van de Commissie van Advies Bezwaren Functiewaardering
over het verslagjaar 2020

Inhoud

1. Inleiding.....	3
2. Samenstelling commissie	4
3. Aantallen bezwaarschriften.....	4
4. Verantwoording over 2020.....	6
5. Getalsmatige prognose 2021.....	7
6. Streefdoelen voor 2021.....	7

1. Inleiding

De Commissie van Advies Bezwaren Functiewaardering (CABF) is per 1 september 1986 door de Minister van Binnenlandse Zaken ingesteld. Op deze datum is de 'Regeling bezwarenprocedure functiewaardering BBRA 1984' in werking getreden. De bezwarenregeling is in 1994 aangepast aan de bepalingen van de Algemene wet bestuursrecht (Awb), die in 1992 van kracht is geworden.

Als gevolg van de normalisatie van de rechtspositie van ambtenaren valt nu het gros van de medewerkers van de Rijksoverheid vanaf 1 januari 2020 onder de Cao Rijk. In de Cao Rijk is opgenomen dat bij een conflict omtrent functiewaardering een geschillencommissie kan worden benaderd. Dit betekent dat de CABF niet langer om advies wordt gevraagd.

Medewerkers van het Ministerie van Defensie vallen niet onder de Cao Rijk. Voor hen geldt dat zij zich wel tot de CABF kunnen richten.

De CABF is een functiewaarderingstechnische bezwaaradviescommissie. Dit houdt in dat de CABF geen geschillen behandelt ten aanzien van de inhoud van de functiebeschrijving. Voor de in de regeling genoemde commissie is de door of namens de autoriteit vastgestelde inhoud van de functie, die niet tot stand kan komen zonder dat de ambtenaar daarbij betrokken is, een gegeven, zo blijkt uit de toelichting op artikel 2 van de Regeling bezwarenprocedure functiewaardering BBRA 1984.

Indien de ambtenaar het niet eens is met de vaststelling van de inhoud van zijn functie, bestaat voor hem de mogelijkheid van bezwaar bij de interne Awb-adviescommissie en beroep bij de sector Bestuursrecht van de rechtbank. De functie is het samenstel van werkzaamheden door de ambtenaar te verrichten krachtens en overeenkomstig hetgeen hem door de het daartoe bevoegde autoriteit is opgedragen (artikel 1, k IBBAD).

De zwaarte van de functie wordt op grond van artikel 8, tweede lid van het IBBAD bepaald binnen de in de bijlage B van dit besluit aangegeven indelingsstructuur, met inachtneming van het door of in overeenstemming met Onze Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties vastgestelde normeringsstelsel (FUWADEF).

Toegang tot de commissie heeft de ambtenaar op wie het Inkomstenbesluit Burgerlijke Ambtenaren Defensie (IBBAD, artikel 9.1) van toepassing. Het tweede lid van dit artikel geeft aan, dat deze Regeling niet van toepassing is op de ambtenaar voor wie een bijzondere regeling geldt.

De CABF is een bezwaaradviescommissie, zoals bedoeld in artikel 7:13 van de Awb, d.w.z. een adviescommissie bestaande uit een voorzitter en twee leden, waarvan de voorzitter geen deel uitmaakt van en niet werkzaam is onder verantwoordelijkheid van het bestuursorgaan, waarop het bezwaar betrekking heeft.

Voorts worden de bezwaren tegen in het jaar 2019 of eerder genomen functiewaarderingsbesluiten nog door de CABF van advies voorzien.

2. Samenstelling commissie

Naast de voorzitter en de plaatsvervangend voorzitters zijn er thans in totaal 8 commissieleden, die fungeren in een pool. Meer dan de helft (6) hiervan is (namens werkgeverszijde) voorgedragen door de Interdepartementale Coördinatievergadering Personeelsbeleid Rijksdienst (ICPR; thans ICOP); de werkgeversleden zijn afkomstig van alle departementen. De overige leden (namens werknemerszijde) zijn voorgedragen door de Centrale Commissie voor Georganiseerd Overleg in Ambtenarenzaken, thans SOR (Sectoroverleg Rijk). Voor de voorzitter, plaatsvervangend voorzitters en de commissieleden geldt, dat deze formeel zijn benoemd door de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties.

De samenstelling van de commissie bij een hoorzitting (voorzitter, werkgeverslid, werknemerslid) is zodanig dat de leden niet behoren tot het personeel van - of ressorteren onder - hetzelfde ministerie, als dat waaronder de ambtenaar wiens bezwaar door de bezwarencommissie wordt behandeld, ressorteert (artikel 8 Regeling bezwarenprocedure).

In het verslagjaar was de voorzitter de heer drs. J.H.J. Kruuk, en waren de twee plaatsvervangend voorzitters de heren mr. J.M. Spee en J.M. Mulders.

In het verslagjaar zijn als secretarissen opgetreden mevrouw mr. L.G. Busschers en de heer H.S. Bouma. De commissie is verder administratief ondersteund door mevrouw C. Hillenaar en mevrouw D. Carsten.

3. Aantallen bezwaarschriften

Eén bezwaarschrift is kort voor de hoorzitting ingetrokken, 3 bezwaarschriften waren niet-ontvankelijk, 22 bezwaarschriften zijn ongegrond verklaard en 1 bezwaarschrift is gegrond verklaard. Na afloop van het jaar 2020 zijn alle tot dat moment ontvangen bezwaarschriften afgerond.

De adviesaanvragers hebben, voor zover bekend, in hun beslissing op bezwaar nagenoeg alle adviezen van de commissie overgenomen. In één geval is het advies niet overgenomen.

In vergelijking met 2019 is het aantal aangeboden bezwaren afgenomen van 59 bezwaren naar 7 bezwaren in 2020.

De afname valt te verklaren nu per ingang van 1 januari 2020 voor de sector Rijk, de geschillencommissie Rijk en niet langer de CABF de instantie is waaraan geschillen ten aanzien van functiewaardering voor advies aan moeten worden voorgelegd voor medewerkers van het Rijk.

In vergelijking met 2017 is het aantal aangeboden bezwaren afgenomen van 122 bezwaren naar 19 bezwaren in 2018.

GEREGISTREERDE ZAKEN								
2012-2019								
Jaar	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Aantal	51	453	33	131	122	19	59	7

Het meerjarengemiddelde over de periode 2013-2020 ligt derhalve op (afgerond) 109 geregistreerde bezwaarschriften per jaar.

Verslag van de Commissie van Advies Bezwaren Functiewaardering
over het verslagjaar 2020

De adviesverzoeken in 2020 zijn van meerdere departementen afkomstig en betreffen naast de reguliere verzoeken van het Ministerie van Defensie adviesaanvragen voor bezwaren die voortkomen uit beslissingen voor 1 januari 2020.

Het aantal uitgebrachte adviezen geeft het volgende beeld.

UITGEBRACHTE ADVIEZEN¹								
2012-2019								
Jaar	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Aantal	38	21	180	323	178	25	35	23

Het aantal zittingen in 2020 bedroeg 7, waarbij doorgaans meerdere bezwaren per hoorzitting werden behandeld. Het aantal zittingen in 2019 bedroeg 9, in 2018 6, in 2017 12, in 2016 12, in 2015 9; in 2014 12; in 2013 13; in 2012 17; in 2011 22.

¹ In de totaalcijfers van de uitgebrachte adviezen zijn de ingetrokken en niet-ontvankelijk verklaarde bezwaarschriften niet meegerekend.

4. Verantwoording over 2020

In de begroting van 2020 is de verwachting uitgesproken dat 10 adviesaanvragen aan de commissie voor advies zouden worden aangeboden.

Deze verwachting van 10 adviesaanvragen was gebaseerd op het volgende.

Per 1 januari 2020 vallen medewerkers van het Rijk onder de Cao Rijk en kunnen bij meningsverschillen omtrent de schaalindeling van de functie terecht bij de Geschillencommissie. Er wordt geen adviesaanvraag meer bij de CABF gedaan, behalve ten behoeve van het burgerpersoneel van het Ministerie van Defensie en die gevallen waarbij het gaat om bezwaren tegen besluiten van voor 1 januari 2020.

Op grond hiervan is voor 2020 uitgegaan van 10 adviesaanvragen.

Gebleken is dat in 2019 minder adviesaanvragen zijn ingediend. De reden voor dit lagere aantal adviesaanvragen is niet bekend.

Voorts had de commissie 21 adviesaanvragen uit 2019 in portefeuille, waardoor het totaal te behandelen adviesaanvragen uitkwam op 28.

De CABF heeft eind 2020 geen bezwaarschriften meer in portefeuille.

5. Getalsmatige prognose 2021

De prognose 2021 is gebaseerd op het feit dat alleen het Ministerie van Defensie gebruik maakt van de CABF, en wellicht nog anderen vanwege bezwaren tegen in het jaar 2019 genomen besluiten.

De verwachting is nu dat er in 2021 6 bezwaarschriften voor advisering aan de CABF worden aangeboden door het Ministerie van Defensie.

6. Streefdoelen voor 2021

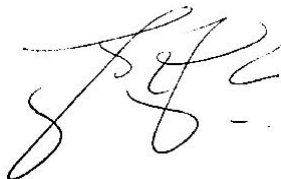
Ingevolge artikel 7:10, eerste lid, van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) moet het bestuursorgaan, binnen 12 weken na de ontvangst van het bezwaarschrift een beslissing nemen. Deze termijn kan ingevolge het derde lid met 6 weken worden verlengd en van deze verlenging dient schriftelijke mededeling te worden gedaan, waarmee de maximale termijn 18 weken bedraagt.

Verder uitstel is slechts mogelijk voor zover bezwaarde daarmee instemt en andere belanghebbenden daardoor niet in hun belangen worden geschaad of ermee instemmen.

Opgemerkt wordt dat de doorlooptijd van de adviesverzoeken uit 2020 allen binnen 12 weken zijn afgerond. Dit komt overeen met de gemiddelde doorlooptijden van 2019.

In 2021 stelt het secretariaat van de commissie zich wederom ten doel relatief gemiddeld korte doorlooptijden van de adviesaanvragen onder handhaving van de kwaliteit van de adviezen op het in de afgelopen jaren gerealiseerde niveau.

16 april 2021



Voorzitter
Drs. J.H.J. Kruuk