

Commissie van Advies Bezwaren Functiewaardering (CABF)

Jaarverslag 2019

Secretariaat:

Centrum Arbeidsverhoudingen (CAOP)

Postbus 556, 2501 CN Den Haag

Lange Voorhout 13

Telefoon: 070 - 376 5997

E-mail: administratie.caopjuridisch@caop.nl

Internet: www.cabf.nl

Verslag van de Commissie van Advies Bezwaren Functiewaardering
over het verslagjaar 2018

Inhoud

1. Inleiding.....	3
2. Samenstelling commissie	4
3. Aantallen bezwaarschriften.....	4
4. Verantwoording over 2018.....	6
5. Getalsmatige prognose 2019.....	7
6. Streefdoelen voor 2019	7

1. Inleiding

De Commissie van Advies Bezwaren Functiewaardering (CABF) is per 1 september 1986 door de Minister van Binnenlandse Zaken ingesteld. Op deze datum is de 'Regeling bezwarenprocedure functiewaardering BBRA 1984' in werking getreden. De bezwarenregeling is in 1994 aangepast aan de bepalingen van de Algemene wet bestuursrecht (Awb), die in 1992 van kracht is geworden.

De Regeling is (uitsluitend) gericht op het behandelen van geschillen ter bepaling van de zwaarte van de functie van de ambtenaar. De CABF is een functiewaarderingstechnische bezwaaradviescommissie. Dit houdt in dat de CABF geen geschillen behandelt ten aanzien van de inhoud van de functiebeschrijving. Voor de in de regeling genoemde commissie is de door of namens het bevoegd gezag vastgestelde inhoud van de functie, die niet tot stand kan komen zonder dat de ambtenaar daarbij betrokken is, een gegeven, zo blijkt uit de toelichting op artikel 2 van de Regeling bezwarenprocedure functiewaardering BBRA 1984.

Indien de ambtenaar het niet eens is met de vaststelling van de inhoud van zijn functie, bestaat voor hem de mogelijkheid van bezwaar bij de interne Awb-adviescommissie en beroep bij de sector Bestuursrecht van de rechtbank. De functie is het samenstel van werkzaamheden door de ambtenaar te verrichten krachtens en overeenkomstig hetgeen hem door het daartoe bevoegde gezag is opgedragen (artikel 2 BBRA 1984).

De zwaarte van de functie wordt op grond van artikel 5, derde lid van het BBRA 1984 bepaald binnen de in de bijlage B van dit besluit aangegeven indelingsstructuur, met inachtneming van het door of in overeenstemming met Onze Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties vastgestelde normeringsstelsel (FUWASYS/FUWAUIT/FUWADEF; voor de Belastingdienst: het Reglement Personeelsvoorschriften Belastingdienst, RPVB/de Personele Uitvoeringsbepalingen Belastingdienst, PUB).

Toegang tot de commissie heeft de ambtenaar op wie het Bezoldigingsbesluit Burgerlijke Rijksambtenaren (BBRA) van toepassing is (artikel 1 lid 1 van de Regeling bezwarenprocedure). Het tweede lid van dit artikel geeft aan, dat deze Regeling niet van toepassing is op de ambtenaar voor wie een bijzondere regeling geldt als bedoeld in artikel 13 van het Algemeen Rijksambtenarenreglement of in bepalingen van dezelfde strekking in een soortgelijke regeling (o.a. groepsfuncties bij de Belastingdienst).

Artikel 7 van de Regeling voorziet in de instelling van de bezwarencommissie (CABF).

De CABF is een bezwaaradviescommissie, zoals bedoeld in artikel 7:13 van de Awb, d.w.z. een adviescommissie bestaande uit een voorzitter en twee leden, waarvan de voorzitter geen deel uitmaakt van en niet werkzaam is onder verantwoordelijkheid van het bestuursorgaan, waarop het bezwaar betrekking heeft.

Dit is het laatste jaar dat de CABF in deze vorm heeft gefunctioneerd. Als gevolg van de normalisatie van de rechtspositie van ambtenaren valt het gros van de medewerkers van de Rijksoverheid vanaf 1 januari 2020 onder de Cao Rijk. In de Cao Rijk is opgenomen dat bij een conflict omtrent functiewaardering een geschillencommissie kan worden benaderd.

De CABF zal daarom niet langer om advies worden gevraagd. Wel worden de bezwaren tegen in het jaar 2019 genomen functiewaarderingsbesluiten nog door de CABF van advies voorzien.

Voor het Ministerie van Defensie geldt dat de CABF haar werkzaamheden continueert.

2. Samenstelling commissie

Naast de voorzitter en de plaatsvervangend voorzitters zijn er thans in totaal 16 commissieleden, die fungeren in een pool. Meer dan de helft (9) hiervan is (namens werkgeverszijde) voorgedragen door de Interdepartementale Coördinatievergadering Personeelsbeleid Rijksdienst (ICPR; thans ICOP); de werkgeversleden zijn afkomstig van alle departementen. De overige leden (namens werknemerszijde) zijn voorgedragen door de Centrale Commissie voor Georganiseerd Overleg in Ambtenarenzaken, thans SOR (Sectoroverleg Rijk). Voor de voorzitter, plaatsvervangend voorzitters en de commissieleden geldt, dat deze formeel zijn benoemd door de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties.

De samenstelling van de commissie bij een hoorzitting (voorzitter, werkgeverslid, werknemerslid) is zodanig dat de leden niet behoren tot het personeel van - of ressorteren onder - hetzelfde ministerie, als dat waaronder de ambtenaar wiens bezwaar door de bezwarencommissie wordt behandeld, ressorteert (artikel 8 Regeling bezwarenprocedure).

In het verslagjaar was de voorzitter de heer drs. J.H.J. Kruuk, en waren de twee plaatsvervangend voorzitters de heren mr. J.M. Spee en J.M. Mulders.

In het verslagjaar zijn als secretarissen opgetreden mevrouw mr. L.G. Busschers en de heer H.S. Bouma. De commissie is verder administratief ondersteund door mevrouw C.A. Steenbergen.

3. Aantallen bezwaarschriften

In het verslagjaar 2019 zijn in totaal 59 bezwaarschriften aan de commissie voor advies voorgelegd. Daarnaast dienden nog 9 bezwaarschriften uit 2018 te worden afgerond.

13 Bezwaarschriften zijn kort voor de hoorzitting ingetrokken, 33 bezwaarschriften zijn ongegrond verklaard en 2 bezwaarschriften zijn gegrond verklaard. Voorts moeten er nog 19 bezwaarschriften van de in het verslagjaar 2019 ontvangen bezwaren en één bezwaarschrift uit 2017 worden afgerond. Deze bezwaarschriften worden als "voorraad" meegenomen naar het behandeljaar 2020.

De adviesaanvragers hebben in hun beslissing op bezwaar alle adviezen van de commissie overgenomen.

In vergelijking met 2017 is het aantal aangeboden bezwaren afgenomen van 122 bezwaren naar 19 bezwaren in 2018.

GEREGISTREERDE ZAKEN								
2012-2019								
Jaar	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Aantal	44	41	453	33	131	122	19	59

Het meerjarengemiddelde over de periode 2012-2019 ligt derhalve op (afgerond) 113 geregistreeerde bezwaarschriften per jaar.

De adviesverzoeken in 2019 zijn van meerdere departementen afkomstig. Het Ministerie van Defensie en de uitvoerende diensten van het Ministerie van Infrastructuur en Milieu hebben hierin het grootste aandeel gehad.

Verslag van de Commissie van Advies Bezwaren Functiewaardering
over het verslagjaar 2018

Het aantal uitgebrachte adviezen geeft het volgende beeld.

UITGEBRACHTE ADVIEZEN¹								
2012-2019								
Jaar	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Aantal	33	38	21	180	323	178	25	35

Het aantal zittingen in 2019 bedroeg 9, waarbij doorgaans meerdere bezwaren per hoorzitting werden behandeld. Het aantal zittingen in 2018 bedroeg 6, in 2017 12, in 2016 12, in 2015 9; in 2014 12; in 2013 13; in 2012 17; in 2011 22.

¹ In de totaalcijfers van de uitgebrachte adviezen zijn de ingetrokken en niet-ontvankelijk verklaarde bezwaarschriften niet meegerekend.

4. Verantwoording over 2019

In de begroting van 2018 is de verwachting uitgesproken, dat 25 adviesaanvragen aan de commissie voor advies zouden worden aangeboden.

Deze verwachting van 25 adviesaanvragen was gebaseerd op het volgende.

In 2011 zijn de departementen begonnen met de invoering van het functiegebouw Rijk. Dit heeft geresulteerd in een grote toeloop van bezwaren vanaf 2014.

Nadat in 2014 een piek had plaatsgevonden in het aantal adviesaanvragen viel de aanvraag in 2015 terug naar 33. Hierdoor is aangenomen dat de grote toeloop in verband met de invoering van het Functiegebouw Rijk voorbij zou zijn.

In 2016 en 2017 steeg dit aantal weer tot 131, resp. 122, omdat nog een aantal uitvoeringsorganisaties in die periode zijn overgegaan tot invoering van het Functiegebouw Rijk. In 2018 daalde het aantal aanvragen tot 19. De invoering van het Functiegebouw Rijk lijkt te zijn afgerond.

Op grond hiervan is voor 2019 uitgegaan van 25 adviesaanvragen.

Echter, gebleken is dat in 2019 meer dan tweemaal zoveel adviesaanvragen zijn ingediend. De reden voor dit hogere aantal adviesaanvragen is niet bekend.

Voorts had de commissie 9 adviesaanvragen uit 2018 in portefeuille, waardoor het totaal te behandelen adviesaanvragen uitkwam op 68.

De CABF heeft begin 2020 nog 20 bezwaarschriften uit het voorgaande jaar en nog één uit 2017 in portefeuille. De verwachting is dat deze bezwaarschriften in de loop van 2020 zullen worden afgerond.

5. Getalsmatige prognose 2020

De prognose 2020 is gebaseerd op het feit dat alleen het Ministerie van Defensie gebruik maakt van de CABF, en wellicht nog anderen vanwege bezwaren tegen in het jaar 2019 genomen besluiten.

De verwachting is nu dat er in 2020 10 bezwaarschriften voor advisering aan de CABF worden aangeboden door het Ministerie van Defensie.

6. Streefdoelen voor 2020

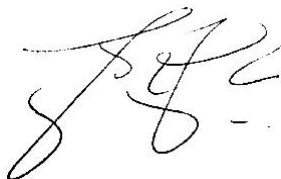
Ingevolge artikel 7:10, eerste lid, van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) moet het bestuursorgaan, binnen 12 weken na de ontvangst van het bezwaarschrift een beslissing nemen. Deze termijn kan ingevolge het derde lid met 6 weken worden verlengd en van deze verlenging dient schriftelijke mededeling te worden gedaan, waarmee de maximale termijn 18 weken bedraagt.

Verder uitstel is slechts mogelijk voor zover bezwaarde daarmee instemt en andere belanghebbenden daardoor niet in hun belangen worden geschaad of ermee instemmen.

Opgemerkt wordt dat de doorlooptijd van de adviesverzoeken uit 2019 allen binnen 12 weken zijn afgerond. Dit komt overeen met de gemiddelde doorlooptijden van 2018.

In 2020 stelt het secretariaat van de commissie zich wederom ten doel relatief gemiddeld korte doorlooptijden van de adviesaanvragen onder handhaving van de kwaliteit van de adviezen op het in de afgelopen jaren gerealiseerde niveau.

15 maart 2020



Voorzitter
Drs. J.H.J. Kruuk