

Commissie van Advies Bezwaren Functiewaardering (CABF)

Jaarverslag 2015

Secretariaat:

Centrum Arbeidsverhoudingen (CAOP)

Postbus 556, 2501 CN Den Haag

Lange Voorhout 13

Telefoon: 070 - 376 5865

E-mail: info@cabf.nl

Internet: www.cabf.nl

Inhoud

1. Inleiding.....	3
2. Samenstelling commissie	3
3. Aantallen bezwaarschriften	4
4. Verantwoording over 2015	5
5. Getalsmatige prognose 2015	
<u>6. streefdoelen 2016</u>	

1. Inleiding.

De Commissie van Advies Bezwaren Functiewaardering (CABF) is per 1 september 1986 door de minister van Binnenlandse Zaken ingesteld. Op deze datum is de 'Regeling bezwarenprocedure functiewaardering BBRA 1984' in werking getreden. De bezwarenregeling is in 1994 aangepast aan de bepalingen van de Algemene wet bestuursrecht (Awb), die in 1992 van kracht is geworden.

De Regeling is (uitsluitend) gericht op het behandelen van geschillen ter bepaling van de zwaarte van de functie van de ambtenaar. De CABF is een functiewaarderingstechnische bezwaaradviescommissie. Dit houdt in dat de CABF geen geschillen behandelt ten aanzien van de inhoud van de functiebeschrijving. Voor de in de regeling genoemde commissie is de door of namens het bevoegd gezag vastgestelde inhoud van de functie, die niet tot stand kan komen zonder dat de ambtenaar daarbij betrokken is, een gegeven, zo blijkt uit de toelichting op artikel 2 van de Regeling bezwarenprocedure functiewaardering BBRA 1984.

Indien de ambtenaar het niet eens is met de vaststelling van de inhoud van zijn functie, bestaat voor hem de mogelijkheid van bezwaar bij de interne Awb-adviescommissie en beroep bij de sector Bestuursrecht van de rechtbank. De functie is het samenstel van werkzaamheden door de ambtenaar te verrichten krachtens en overeenkomstig hetgeen hem door het daartoe bevoegde gezag is opgedragen (artikel 2 BBRA 1984).

De zwaarte van de functie wordt op grond van artikel 5, derde lid van het BBRA 1984 bepaald binnen de in de bijlage B van dit besluit aangegeven indelingsstructuur, met inachtneming van het door of in overeenstemming met Onze Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties vastgestelde normeringsstelsel (FUWASYS/FUWAUIT/FUWADEF; voor de Belastingdienst: het Reglement Personeelsvoorschriften Belastingdienst, RPVB/de Personele Uitvoeringsbepalingen Belastingdienst, PUB).

Toegang tot de commissie heeft de ambtenaar op wie het Bezoldigingsbesluit Burgerlijke Rijksambtenaren (BBRA) van toepassing is (artikel 1 lid 1 van de Regeling bezwarenprocedure). Het tweede lid van dit artikel geeft aan, dat deze Regeling niet van toepassing is op de ambtenaar voor wie een bijzondere regeling geldt als bedoeld in artikel 13 van het Algemeen Rijksambtenarenreglement of in bepalingen van dezelfde strekking in een soortgelijke regeling (o.a. groepsfuncties bij de Belastingdienst).

Artikel 7 van de Regeling voorziet in de instelling van de bezwarencommissie (CABF).

De CABF is een bezwaaradviescommissie, zoals bedoeld in artikel 7:13 van de Awb, d.w.z. een adviescommissie bestaande uit een voorzitter en twee leden, waarvan de voorzitter geen deel uitmaakt van en niet werkzaam is onder verantwoordelijkheid van het bestuursorgaan, waarop het bezwaar betrekking heeft.

2. Samenstelling commissie

Naast de voorzitter en de plaatsvervangend voorzitters zijn er thans in totaal 19 commissieleden, die fungeren in een pool. Meer dan de helft (12) hiervan is (namens werkgeverszijde) voorgedragen door de Interdepartementale Coördinatievergadering Personeelsbeleid Rijksdienst (ICPR; thans ICOP); de werkgeversleden zijn afkomstig van alle departementen. De overige leden (namens werknemerszijde) zijn voorgedragen door de Centrale Commissie voor Georganiseerd Overleg in Ambtenarenzaken, thans SOR (Sectoroverleg Rijk). Voor de voorzitter, plaatsvervangend voorzitters en de commissieleden geldt, dat deze formeel zijn benoemd door de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties.

De samenstelling van de commissie bij een hoorzitting (voorzitter, werkgeverslid, werknemerslid) is zodanig dat de leden niet behoren tot het personeel van - of ressorteren onder - hetzelfde ministerie, als dat waaronder de ambtenaar wiens bezwaar door de bezwarencommissie wordt behandeld, ressorteert (artikel 8 Regeling bezwarenprocedure).

Verslag van de Commissie van Advies Bezwaren Functiewaardering
over het verslagjaar 2015

In het verslagjaar was de voorzitter, de heer ir. J.W. Meijeraan, en waren de twee plaatsvervangend voorzitters de heren mr. J.M. Spee en J.M. Mulders.

In het verslagjaar zijn als secretarissen opgetreden mevrouw mr. L.G. Busschers en de heer H.S. Bouma. De commissie is verder administratief ondersteund door mevrouw mr. Z. Fatehmahomed en mevrouw P. Ijspelder.

3. Aantallen bezwaarschriften

Van de 453, aan de commissie aangeboden bezwaarschriften in 2014, waren in het begin van het verslagjaar 2015, 440 bezwaarschriften in portefeuille waarover de commissie nog advies diende uit te brengen. Hiervan zijn 156 bezwaarschriften ongegrond verklaard en 7 bezwaarschriften zijn na de hoorzitting aangehouden. De aanhouding heeft geleid tot aanpassing van de functiebeschrijving en functiewaardering, waarop de bezwaarschriften uiteindelijk zijn ingetrokken. Bij 277 bezwaarschriften kon de commissie nog niet adviseren, omdat naast de functiewaardering ook de functiebeschrijving onderwerp van het geschil is. De bezwaarden hebben ten aanzien van de functiebeschrijving beroep bij de rechtbank aangetekend. Eind 2015 was de uitkomst hiervan nog niet bekend.

In het verslagjaar 2015 zijn in totaal 33 bezwaarschriften aan de commissie voor advies voorgelegd. Eén bezwaarschrift is ingetrokken, twee bezwaarschriften zijn niet-ontvankelijk verklaard. Eén bezwaarschrift is gegrond verklaard en 23 bezwaarschriften zijn ongegrond verklaard. Voorts moeten er nog 6 bezwaarschriften, van de in het verslagjaar 2015 ontvangen bezwaren, worden behandeld. Deze bezwaarschriften worden als "voorraad" meegenomen naar het behandeljaar 2016.

De adviesaanvragers hebben in hun beslissing op bezwaar alle adviezen van de commissie overgenomen.

In vergelijking met 2014 is het aantal aangeboden bezwaren afgenomen van 453 bezwaren naar 33 bezwaren in 2015.

GEREGISTREERDE ZAKEN						
2010-2015						
Jaar	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Aantal	83	60	44	41	453	33

Het meerjaren gemiddelde over de periode 2010-2015 ligt derhalve op (afgerond) 119 geregistreerde bezwaarschriften per jaar.

De adviesverzoeken in 2015 zijn van meerdere departementen afkomstig, namelijk het Ministerie van Infrastructuur en Milieu, het Ministerie van Veiligheid en Justitie en het Ministerie van Defensie.

Het aantal uitgebrachte adviezen geeft het volgende beeld.

UITGEBRACHTE ADVIEZEN¹						
2010-2015						
Jaar	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Aantal	83	52	33	38	21	180

Het aantal zittingen in 2015 bedroeg 10 waarbij in een aantal gevallen meerdere bezwaren per hoorzitting werden behandeld. Het aantal zittingen in 2014 bedroeg 12; in 2013 13; in 2012 17; in 2011 eveneens 22; in 2010 22.

¹ In de totaalcijfers van de uitgebrachte adviezen zijn de ingetrokken en niet-ontvankelijk verklaarde bezwaarschriften niet meegerekend.

4. Verantwoording over 2015

In de begroting van 2015 is de verwachting uitgesproken, dat als gevolg van de standaardisatie door de invoering van het functiegebouw Rijk in 2015, 40 adviesaanvragen aan de commissie voor advies zouden worden aangeboden. In 2015 werden 33 adviesaanvragen ontvangen; daarnaast had de commissie 440 adviesaanvragen uit 2014 in portefeuille, totaal uitkomend op 473 adviesaanvragen. Van de 440 lopende adviesaanvragen uit 2014 zijn er 172 afgerond in 2015. Voor 277 adviesaanvragen geldt dat alvorens tot advisering kan worden overgegaan eerst de gerechtelijke procedure ten aanzien van de functiebeschrijving dient te worden afgerond.

Deze verwachting was gebaseerd op het volgende.

In 2011 zijn de departementen begonnen met de invoering van het functiegebouw Rijk. De departementen hebben twee jaar de tijd gekregen om het functiegebouw Rijk in te voeren. Een uitzondering hierop geldt voor de Belastingdienst, die voor het invoeren langer de tijd krijgt.

Iedere ambtenaar heeft bericht gekregen of krijgt nog bericht binnen welke functiegroep van welke functiefamilie zijn huidige functiebeschrijving is geplaatst en welke schaalindeling binnen deze functiegroep van toepassing is. In het functiegebouw Rijk worden geen individuele functiebeschrijvingen onderscheiden maar functiegroepen (met schaalranges).

Functies worden individueel gemaakt door middel van de (jaarlijkse) werkafspraken op basis van het samenstel van werkzaamheden. Hierbij wordt concreet bepaald welke bijdrage de ambtenaar levert aan de resultaten, die abstract zijn beschreven in het kernprofiel van de functiegroep.

Zodra bekend is wat het samenstel van werkzaamheden is, dat door het daartoe bevoegde gezag aan de ambtenaar is opgedragen, is sprake van een functie in de zin van de eerder genoemde Regeling. Mocht de ambtenaar het niet eens zijn met de hierbij behorende schaalindeling, dan kan hij de bezwarenprocedure functiewaardering starten.

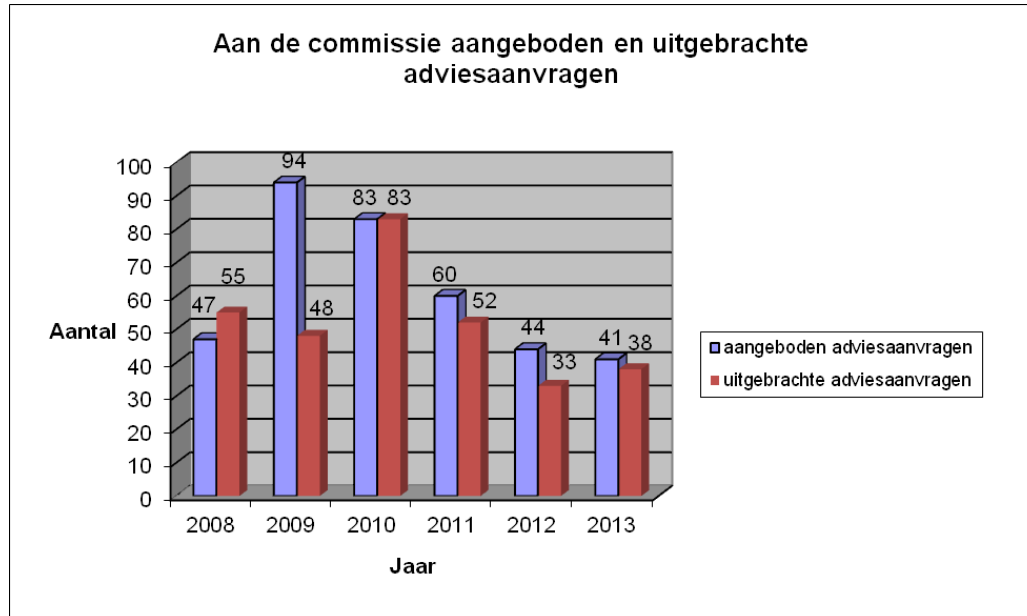
De invoering van het functiegebouw rijk heeft gezorgd voor een standaardisatie van functiebeschrijvingen en de daarmee samenhangende functiewaardering. Deze standaardisatie zorgt voor minder bezwaren tegen de waardering van functie.

De CABF heeft begin 2016 nog 283 bezwaarschriften uit voorgaande jaren in portefeuille. De verwachting is dat deze bezwaarschriften in de loop van 2016 zullen worden afgerond.

5. Getalsmatige prognose 2016

De prognose 2016 is gebaseerd op het meerjaren gemiddelde, gecorrigeerd door te voorziene ontwikkelingen.

Het bijgevoegde overzicht geeft de fluctuaties over de afgelopen periode van zes jaar aan.



De verwachting is nu, dat er in 2016 45 bezwaarschriften voor advisering aan de CABF worden aangeboden.

6. Streefdoelen voor 2016

Ingevolge artikel 7:10, eerste lid, van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) moet het bestuursorgaan, binnen 12 weken na de ontvangst van het bezwaarschrift een beslissing nemen. Deze termijn kan ingevolge het derde lid met 6 weken worden verlengd en van deze verlenging dient schriftelijke mededeling te worden gedaan, waarmee de maximale termijn 18 weken bedraagt.

Verder uitstel is slechts mogelijk voor zover bezwaarde daarmee instemt en andere belanghebbenden daardoor niet in hun belangen worden geschaad of ermee instemmen.

Opgemerkt wordt dat de doorlooptijd van de adviesverzoeken in 2015 een grillig patroon vertoont van globaal 12 weken tot (in een enkel geval) meer dan een jaar. Hiermee zijn de gemiddelde doorlooptijden ten opzichte van 2014 toegenomen. De voornaamste reden voor de langere doorlooptijden is gelegen in het feit dat voordat de commissie tot advisering kon overgaan eerst geschillen ten aanzien van de functiebeschrijving diende te worden afgerond.

In 2016 stelt het secretariaat van de commissie zich wederom ten doel relatief gemiddeld korte doorlooptijden van de adviesaanvragen onder handhaving van de kwaliteit van de adviezen op het in de afgelopen jaren gerealiseerde niveau.