

Commissie van Advies Bezwaren Functiewaardering (CABF)

Jaarverslag 2014

Secretariaat:

Centrum Arbeidsverhoudingen (CAOP)

Postbus 556, 2501 CN Den Haag

Lange Voorhout 13

Telefoon: 070 - 376 5997

E-mail: info@cabf.nl

Internet: www.cabf.nl

Inhoud:

1. Inleiding.....	3
2. Samenstelling commissie.....	3
3. Aantallen bezwaarschriften.....	4
4. Verantwoording over 2014	4
5. Getalsmatige prognose 2014	5
6. Streefdoelen 2015.....	6

1. Inleiding

De Commissie van Advies Bezwaren Functiewaardering (CABF) is per 1 september 1986 door de minister van Binnenlandse Zaken ingesteld.

Op deze datum is de 'Regeling bezwarenprocedure functiewaardering BBRA 1984' in werking getreden. De bezwarenregeling is in 1994 aangepast aan de bepalingen van de Algemene wet bestuursrecht (Awb), die in 1992 van kracht is geworden.

De Regeling is (uitsluitend) gericht op het behandelen van geschillen ter bepaling van de zwaarte van de functie van de ambtenaar.

De CABF is een functiewaarderingstechnische bezwaaradviescommissie. Dit houdt in dat de CABF geen geschillen behandelt ten aanzien van de inhoud van de functiebeschrijving.

Voor de in de regeling genoemde commissie is de door of namens het bevoegd gezag vastgestelde inhoud van de functie, die niet tot stand kan komen zonder dat de ambtenaar daarbij betrokken is, een gegeven, zo blijkt uit de toelichting op artikel 2 van de Regeling bezwarenprocedure functiewaardering BBRA 1984.

Indien de ambtenaar het niet eens is met de vaststelling van de inhoud van zijn functie, bestaat voor hem de mogelijkheid van bezwaar bij de interne Awb-adviescommissie en beroep bij de sector Bestuursrecht van de rechtbank.

De functie is het samenstel van werkzaamheden door de ambtenaar te verrichten krachtens en overeenkomstig hetgeen hem door het daartoe bevoegde gezag is opgedragen (artikel 2 BBRA 1984). De zwaarte van de functie wordt op grond van artikel 5, derde lid van het BBRA 1984 bepaald binnen de in de bijlage B van dit besluit aangegeven indelingsstructuur, met inachtneming van het door of in overeenstemming met Onze Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties vastgestelde normeringsstelsel (FUWASYS/FUWAUIT/FUWADEF; voor de Belastingdienst: het Reglement Personeelsvoorschriften Belastingdienst, RPBV/de Personele Uitvoeringsbepalingen Belastingdienst, PUB).

Toegang tot de commissie heeft de ambtenaar op wie het Bezoldigingsbesluit Burgerlijke Rijksambtenaren (BBRA) van toepassing is (artikel 1 lid 1 van de Regeling bezwarenprocedure). Het tweede lid van dit artikel geeft aan, dat deze Regeling niet van toepassing is op de ambtenaar voor wie een bijzondere regeling geldt als bedoeld in artikel 13 van het Algemeen Rijksambtenarenreglement of in bepalingen van dezelfde strekking in een soortgelijke regeling (o.a. groepsfuncties bij de Belastingdienst).

Artikel 7 van de Regeling voorziet in de instelling van de bezwarencommissie (CABF).

De CABF is een bezwaaradviescommissie, zoals bedoeld in artikel 7:13 van de Awb, d.w.z. een adviescommissie bestaande uit een voorzitter en twee leden, waarvan de voorzitter geen deel uitmaakt van en niet werkzaam is onder verantwoordelijkheid van het bestuursorgaan, waarop het bezwaar betrekking heeft.

2. Samenstelling commissie

Naast de voorzitter en de plaatsvervangend voorzitters zijn er thans in totaal 20 commissieleden, die fungeren in een pool.

Meer dan de helft (13) hiervan is (namens werkgeverszijde) voorgedragen door de Interdepartementale Coördinatievergadering Personeelsbeleid Rijksdienst (ICPR; thans ICOP); de werkgeversleden zijn afkomstig van alle departementen.

De overige leden (namens werknemerszijde) zijn voorgedragen door de Centrale Commissie voor Georganiseerd Overleg in Ambtenarenzaken, thans SOR (Sectoroverleg Rijk).

Voor de voorzitter, plaatsvervangend voorzitters en de commissieleden geldt, dat deze formeel zijn benoemd door de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties.

De samenstelling van de commissie bij een hoorzitting (voorzitter, werkgeverslid, werknemerslid) is zodanig dat de leden niet behoren tot het personeel van - of ressorteren onder - hetzelfde ministerie, als dat waaronder de ambtenaar wiens bezwaar door de bezwarencommissie wordt behandeld, ressorteert (artikel 8 Regeling bezwarenprocedure).

In het verslagjaar was de voorzitter, de heer ir. J.W. Meijeraan, en waren de twee plaatsvervangend voorzitters de heren mr. J.M. Spee en J.M. Mulders.

In het verslagjaar zijn als secretarissen opgetreden mevrouw mr. L.G. Busschers en de heer H.S. Bouma (eerstverantwoordelijke). De commissie is verder administratief ondersteund door mevrouw mr. Z. Fatehmahomed en mevrouw P. IJspelder.

3. Aantallen bezwaarschriften

Van de 41 in 2013 aan de commissie aangeboden bezwaarschriften waren in het begin van het verslagjaar 2014 10 bezwaarschriften in portefeuille waarover de commissie nog advies diende uit te brengen. Negen bezwaarschriften zijn ongegrond verklaard en één bezwaarschrift is uiteindelijk door de ambtenaar ingetrokken.

In het verslagjaar 2014 zijn in totaal 453 bezwaarschriften aan de commissie voor advies voorgelegd. Eén bezwaarschrift is er ingetrokken.

Voorts moeten er nog 440 bezwaarschriften van de in het verslagjaar 2014 ontvangen bezwaren behandeld worden. Deze bezwaarschriften worden als "voorraad" meegenomen naar het behandeljaar 2015.

De commissie heeft in het verslagjaar 21 adviezen uitgebracht en aan het betreffende bevoegd gezag aangeboden. De commissie heeft geadviseerd om 18 bezwaren ongegrond te verklaren. Drie bezwaren waren niet-ontvankelijk, omdat bezwaarden bezwaar maakten tegen de functiebeschrijving.

Ten tijde van het opstellen van het jaarverslag zijn 4 van de 440 bezwaarschriften, die in het verslagjaar 2014 zijn ontvangen, door de commissie afgehandeld.

Alle vier de bezwaarschriften zijn ongegrond verklaard.

De adviesaanvragers hebben in hun beslissing op bezwaar alle adviezen van de commissie overgenomen. Voor 153 bezwaarschriften geldt dat de advisering in een afrondende fase is.

Ten aanzien van 283 bezwaarschriften wordt eerst de rechtsgang ten aanzien van de functiebeschrijving afgewacht alvorens de commissie tot advisering overgaat.

In vergelijking met 2013 is het aantal aangeboden bezwaren toegenomen van 41 bezwaren naar 453 bezwaren in 2014.

GEREGISTREERDE ZAKEN						
2009-2014						
Jaar	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Aantal	94	83	60	44	41	453

Het meerjaren gemiddelde over de periode 2009-2014 ligt derhalve op (afgerond) 129 geregistreerde bezwaarschriften per jaar.

Het hoge aantal adviesverzoeken in 2014 zijn voornamelijk van twee departementen afkomstig, namelijk het Ministerie van Infrastructuur en Milieu, in het bijzonder het Directoraat-generaal Rijkswaterstaat (153) en het Ministerie van Veiligheid en Justitie, in het bijzonder de Dienst Justitiële Inrichtingen (283).

Het aantal uitgebrachte adviezen geeft het volgende beeld.

UITGEBRACHTE ADVIEZEN						
2009-2014						
Jaar	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Aantal	48	83	52	33	38	21

Het aantal zittingen in 2014 bedroeg 12, waarbij in een aantal gevallen meerdere bezwaren per hoorzitting werden behandeld. Het aantal zittingen in 2013 bedroeg 13; in 2012 17; in 2011 22; in 2010 eveneens 22; in 2009 17.

4. Verantwoording over 2014

In de begroting 2014 is de verwachting uitgesproken, dat als gevolg van de invoering van het functiegebouw Rijk in 2014 60 adviesaanvragen aan de commissie voor advies zouden worden aangeboden.

Deze verwachting was gebaseerd op het volgende.

In 2011 zijn de departementen begonnen met de invoering van het functiegebouw Rijk. De departementen hebben 2 jaar de tijd gekregen om het functiegebouw Rijk in te voeren. Een uitzondering hierop geldt voor de Belastingdienst, die voor het invoeren langer de tijd krijgt. Iedere ambtenaar heeft bericht gekregen of krijgt nog bericht binnen welke functiegroep van welke functiefamilie zijn huidige functiebeschrijving is geplaatst en welke schaalindeling binnen deze functiegroep van toepassing is.

In het functiegebouw Rijk worden geen individuele functiebeschrijvingen onderscheiden maar functiegroepen (met schaalranges).

Functies worden individueel gemaakt door middel van de (jaarlijkse) werkafspraken op basis van het samenstel van werkzaamheden. Hierbij wordt concreet bepaald welke bijdrage de ambtenaar levert aan de resultaten, die abstract zijn beschreven in het kernprofiel van de functiegroep.

Zodra bekend is wat het samenstel van werkzaamheden is, dat door het daartoe bevoegde gezag aan de ambtenaar is opgedragen, is sprake van een functie in de zin van de eerder genoemde Regeling. Mocht de ambtenaar het niet eens zijn met de hierbij behorende schaalindeling, dan kan hij de bezwarenprocedure functiewaardering starten.

De ervaring leert, dat de invoering van een nieuw systeem, zoals het functiegebouw Rijk, naar verhouding meer bezwaren genereert.

Echter, ondanks de invoering van het Functiegebouw Rijk, waarvan een grotere toeloop van bezwaarschriften werd verwacht, bleef het aantal adviesaanvragen jaarlijks teruglopen.

Omdat toch nog binnen een Departementen uitvoering werd gegeven aan de invoering van het functiegebouw Rijk is het aantal te verwachten bezwaarschriften op 60 gehouden.

In werkelijkheid zijn er 453 adviesaanvragen binnen gekomen.

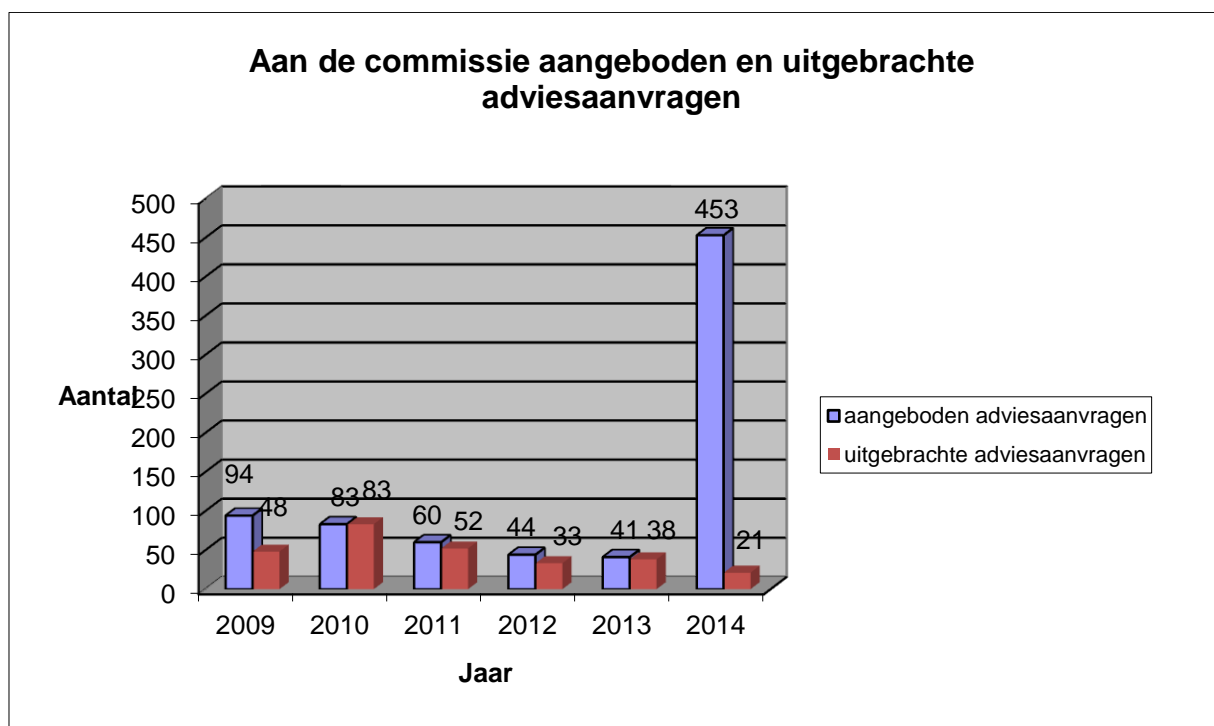
Dit hoge aantal wordt veroorzaakt door twee aanvragers die binnen hun organisatie de waardering van een aantal functies opnieuw heeft vastgesteld.

De adviesaanvragen werden in het laatste kwartaal van 2014 ontvangen, zodat de behandeling van de bezwaren op hoorzittingen en de verdere afhandeling pas in 2015 zal plaatsvinden.

5. Getalsmatige prognose 2015

De prognose 2015 is gebaseerd op het meerjaren gemiddelde, eventueel gecorrigeerd door te voorziene ontwikkelingen.

Het bijgevoegde overzicht geeft de fluctuaties over de afgelopen periode van zes jaar aan.



Ondanks het hoge aantal aangeboden bezwaarschriften is het de verwachting dat het lagere aanbod uit de voorgaande periode zich zal voortzetten en dat 40 bezwaarschriften voor advisering aan de CABF worden aangeboden.

6. Streefdoelen voor 2015

Ingevolge artikel 7:10, eerste lid, van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) moet het bestuursorgaan, binnen 12 weken na de ontvangst van het bezwaarschrift een beslissing nemen. Deze termijn kan ingevolge het derde lid met 6 weken worden verlengd en van deze verlenging dient schriftelijke mededeling te worden gedaan, waarmee de maximale termijn 18 weken bedraagt. Verder uitstel is slechts mogelijk voor zover bezwaarde daarmee instemt en andere belanghebbenden daardoor niet in hun belangen worden geschaad of ermee instemmen.

De gemiddelde doorlooptijd van de afgehandelde adviesverzoeken is in 2014 minder dan 12 weken geweest. Hierdoor zijn de doorlooptijden ten opzichte van 2013 enigszins afgenomen. Overigens is het overgrote deel van de in 2014 ontvangen adviesaanvragen nog niet afgerond omdat eerst geschillen ten aanzien van de functiebeschrijving moeten worden afgerond.

In 2015 stelt het secretariaat van de commissie zich wederom ten doel relatief gemiddeld korte doorlooptijden van de adviesaanvragen onder handhaving van de kwaliteit van de adviezen op het in de afgelopen jaren gerealiseerde niveau.