

# Verslag van de Commissie van Advies Bezwaren Functiewaardering over het verslagjaar 2011

## **1. Inleiding.**

De Commissie van Advies Bezwaren Functiewaardering (CABF) is per 1 september 1986 door de minister van Binnenlandse Zaken ingesteld.

Op deze datum is de 'Regeling bezwarenprocedure functiewaardering BBRA 1984' van kracht geworden. De bezwarenregeling is in 1994 aangepast aan de bepalingen van de Algemene wet bestuursrecht (Awb), die in 1992 van kracht is geworden.

De Regeling is (uitsluitend) gericht op het behandelen van geschillen ter bepaling van de zwaarte van de functie van de ambtenaar.

Dit houdt in dat de CABF geen geschillen behandelt ten aanzien van de inhoud van de functiebeschrijving.

Voor de in de regeling genoemde commissie is de door of namens het bevoegd gezag vastgestelde inhoud van de functie, die niet tot stand kan komen zonder dat de ambtenaar daarbij betrokken is, een gegeven, zo blijkt uit de toelichting op artikel 2 van de Regeling bezwarenprocedure functiewaardering BBRA 1984.

Indien de ambtenaar het niet eens is met de vaststelling van de inhoud van zijn functie, bestaat voor hem de mogelijkheid van bezwaar bij de interne Awb-commissie en beroep bij de sector Bestuursrecht van de rechtbank.

De CABF is aldus een functiewaarderingstechnische bezwaaradviescommissie. De functie is het samenstel van werkzaamheden door de ambtenaar te verrichten krachtens en overeenkomstig hetgeen hem door het daartoe bevoegde gezag is opgedragen (artikel 2 BBRA 1984).

De zwaarte van de functie wordt op grond van artikel 5, derde lid van het BBRA 1984 bepaald binnen de in de bijlage B van dit besluit aangegeven indelingsstructuur, met inachtneming van het door of in overeenstemming met Onze Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties vastgestelde normeringsstelsel (FUWASYS/FUWAUIT/FUWADEF; voor de Belastingdienst: het Reglement Personeelsvoorschriften Belastingdienst, RPVB).

Toegang tot de commissie heeft de ambtenaar op wie het Bezoldigingsbesluit Burgerlijke Rijksambtenaren (BBRA) van toepassing is (artikel 1 lid 1 van de Regeling bezwarenprocedure).

Het tweede lid van dit artikel geeft aan, dat deze Regeling niet van toepassing is op de ambtenaar voor wie een bijzondere regeling geldt als bedoeld in artikel 13 van het Algemeen Rijksambtenarenreglement of in bepalingen van dezelfde strekking in een soortgelijke regeling (o.a. groepsfuncties bij de Belastingdienst).

Artikel 7 van de Regeling voorziet in de instelling van de bezwarencommissie (CABF). De CABF is een bezwaaradviescommissie, zoals bedoeld in artikel 7:13 van de Awb, d.w.z. een adviescommissie bestaande uit een voorzitter en twee leden, waarvan de voorzitter geen deel uitmaakt van en niet werkzaam is onder verantwoordelijkheid van het bestuursorgaan, waarop het bezwaar betrekking heeft.

## **2. Samenstelling commissie**

Naast de voorzitter en de plaatsvervangend voorzitters zijn er thans in totaal 22 commissieleden, die fungeren in een pool.

Meer dan de helft (14) hiervan is (namens werkgeverszijde) voorgedragen door de Interdepartementale Coördinatievergadering Personeelsbeleid Rijksdienst (ICPR; thans ICOP); de werkgeversleden zijn afkomstig van alle departementen.

De overige leden (namens werknemerszijde) zijn voorgedragen door de Centrale Commissie voor Georganiseerd Overleg in Ambtenarenzaken, thans SOR (Sectoroverleg Rijk).

Voor de voorzitter, plaatsvervangend voorzitters en de commissieleden geldt, dat dezen formeel zijn benoemd door de minister van BZK.

De samenstelling van de commissie bij een hoorzitting (voorzitter, werkgeverslid, werknemerslid) is zodanig dat de leden niet behoren tot het personeel van –of ressorteren onder- hetzelfde ministerie, als dat waaronder de ambtenaar wiens

## Verslag van de Commissie van Advies Bezwaren Functiewaardering over het verslagjaar 2011

bezwaar door de bezwarencommissie wordt behandeld, ressorteert (artikel 8 Regeling bezwarenprocedure).

In het verslagjaar was de voorzitter, de heer ir. J.W. Meijeraan, en waren de twee plaatsvervangend voorzitters de heren mr. J.M. Spee en J.M. Mulders.

De commissie wordt inhoudelijk/secretarieel en logistiek ondersteund door de afdeling Advies, Bezwaar en Bemiddeling (AB&B) van het CAOP.

In het verslagjaar zijn als secretarissen opgetreden mevrouw mr. L.G. Busschers, de heren H.S. Bouma en C.P.H. Smits (eerstverantwoordelijke). De commissie is verder administratief ondersteund door mevrouw mr. Z. Fatehmahomed.

### **3. Aantallen bezwaarschriften**

Van de 83 in 2010 aan de commissie aangeboden bezwaarschriften waren in het begin van het verslagjaar 2011 9 bezwaarschriften in portefeuille waarover de commissie nog advies diende uit te brengen. Alle 9 bezwaarschriften zijn in 2011 door de commissie afgehandeld, waarvan er 2 zijn ingetrokken en 7 ongegrond zijn verklaard.

In het verslagjaar 2011 zijn in totaal 60 bezwaarschriften aan de commissie voor advies aangeboden. Zes (6) bezwaarschriften zijn er ingetrokken en van twee (2) bezwaarschriften is het dossier retour gezonden, omdat ofwel het dossier incompleet was en het secretariaat van de commissie de opgevraagde stukken binnen de gestelde termijn niet heeft ontvangen ofwel het bezwaarschrift rechtstreeks door de bezwaarde bij de commissie was ingediend. Dit bezwaarschrift is nadien door middel van een adviesaanvraag van het bevoegd gezag wel weer ter behandeling voorgelegd aan de commissie.

Voorts moet er nog 1 bezwaarschrift van de in het verslagjaar 2011 ontvangen bezwaren behandeld worden. Dit bezwaarschrift wordt als "voorraad" meegenomen naar het behandeljaar 2012.

De commissie heeft in het verslagjaar 52 adviezen uitgebracht en aan het betreffende bevoegd gezag aangeboden. Hiervan hadden 7 adviezen betrekking op adviesaanvragen uit het jaar 2010 en 45 uit het jaar 2011.

De commissie heeft van 45 adviesaanvragen uit 2011 geadviseerd om 42 bezwaren ongegrond en één bezwaar gegrond te verklaren. Eén bezwaar was niet-ontvankelijk, omdat bezwaarde bezwaar maakte tegen de gekozen datum van terugwerkende kracht van de aan haar opgedragen werkzaamheden. Eén bezwaar was niet-ontvankelijk, omdat het bezwaar gericht was tegen de plaatsing van betrokkene.

Ten tijde van het opstellen van het jaarverslag zijn de overige 6 bezwaarschriften, die in het verslagjaar 2011 zijn ontvangen, door de commissie afgehandeld. De bezwaarschriften zijn alle ongegrond verklaard.

De adviesaanvragers hebben in hun beslissing op bezwaar alle adviezen van de commissie overgenomen.

In vergelijking met 2010 is een daling waar te nemen voor wat betreft het aantal aangeboden bezwaren van 83 bezwaren in 2010 naar 60 bezwaren in 2011.

<b>GEREGISTREERDE ZAKEN</b>						
<b>2006-2011</b>						
<b>Jaar</b>	2006	2007	2008	2009	2010	2011
<b>Aantal</b>	67	143	47	94	83	60

Het meerjaren gemiddelde over de periode 2006-2011 ligt derhalve op (afgerond) 82 geregistreerde bezwaarschriften per jaar.

Gelet op de toeloop naar de CABF in de afgelopen zes jaar, blijken de adviesverzoeken in hoofdzaak van een viertal grote departementen afkomstig, te weten: Defensie, Veiligheid en Justitie, Economische Zaken, Landbouw & Innovatie en Financiën/Belastingdienst.

## Verslag van de Commissie van Advies Bezwaren Functiewaardering over het verslagjaar 2011

In 2011 was Economische Zaken, Landbouw & Innovatie verantwoordelijk voor het grootste aantal adviesaanvragen (28)

Naast aanvragen afkomstig van de genoemde vier grote departementen waren in 2011 enkele adviesaanvragen afkomstig van het Nederlands Instituut Fysieke Veiligheid, Staatsbosbeheer en het Centraal Bureau voor de Statistiek.

Voor het personeel van deze organisaties is het BBRA 1984 van overeenkomstige toepassing.

Het aantal uitgebrachte adviezen geeft het volgende beeld.

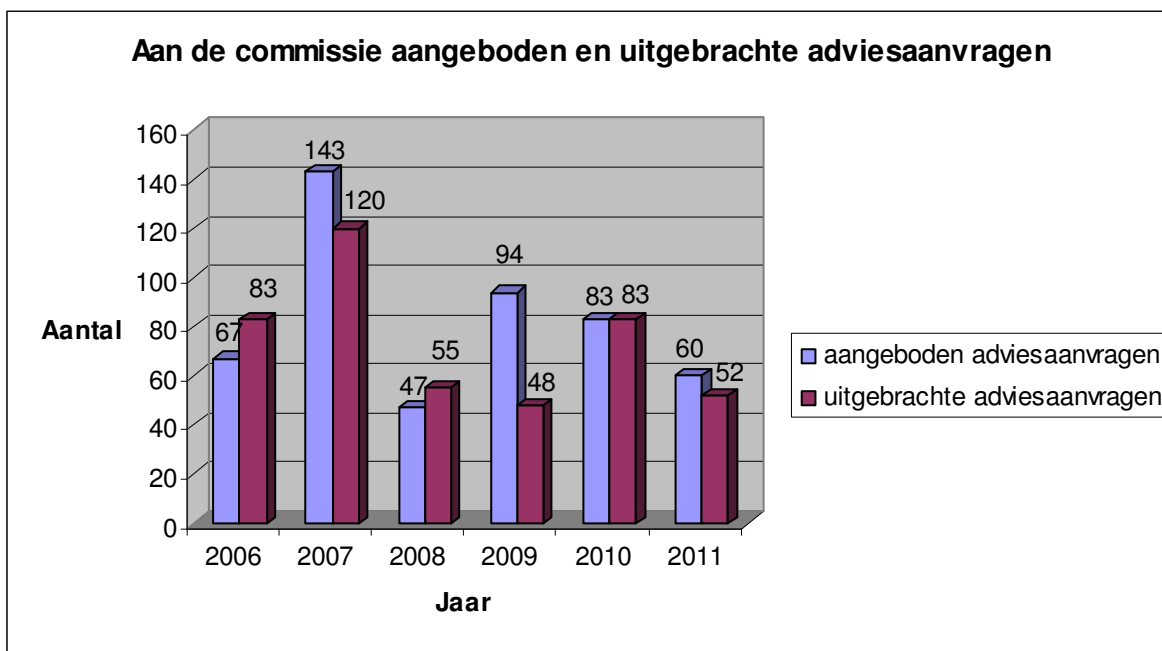
UITGEBRACHTE ADVIEZEN 2006-2011						
Jaar	2006	2007	2008	2009	2010	2011
Aantal	83	120	55	48	83	52

Het aantal zittingen in 2011 bedroeg 22, waarbij meerdere zaken per zitting zijn behandeld. In 2010 bedroeg het aantal zittingen eveneens: 22; in 2009: 17; in 2008: 21; in 2007: 25 en in 2006: 26.

#### 4. Getalsmatige prognose 2012

De prognose 2012 is gebaseerd op het meerjaren gemiddelde, eventueel gecorrigeerd door te voorziene ontwikkelingen.

Het bijgevoegde overzicht geeft de fluctuaties over de afgelopen periode van zes jaar aan.



Opgemerkt dient te worden dat de toeloop naar de commissie uitsluitend wordt bepaald door de individuele ambtenaar en zijn/haar oordeel of opvatting ten aanzien van de functiewaardering uitkomst, onder invloed van bijvoorbeeld lopende reorganisaties. Op de instroom kan niet worden gestuurd.

Vanaf april 2011 zijn de departementen begonnen met de invoering van het functiegebouw Rijk. De departementen hebben 2 jaar de tijd om het functiegebouw Rijk in te voeren. Een uitzondering hierop geldt voor de Belastingdienst, die voor het invoeren langer de tijd krijgt.

## Verslag van de Commissie van Advies Bezwaren Functiewaardering over het verslagjaar 2011

Iedere ambtenaar zal bericht krijgen binnen welke functiegroep van welke functiefamilie zijn huidige functiebeschrijving is geplaatst en welke schaalindeling binnen deze functiegroep van toepassing is.

In het functiegebouw Rijk worden geen individuele functiebeschrijvingen onderscheiden, maar functiegroepen (met schaalranges).

Functies worden individueel gemaakt door middel van de (jaarlijkse) werkafspraken op basis van het samenstel van werkzaamheden. Hierbij wordt concreet bepaald welke bijdrage de ambtenaar levert aan de resultaten, die abstract zijn beschreven in het kernprofiel van de functiegroep.

Zodra bekend is wat het samenstel van werkzaamheden is, dat door het daartoe bevoegde gezag aan de ambtenaar is opgedragen, is sprake van een functie in de zin van de eerder genoemde Regeling. Mocht de ambtenaar het niet eens zijn met de hierbij behorende schaalindeling, dan kan hij de bezwarenprocedure functiewaardering starten.

Gewoonlijk zijn bij het invoeren van een nieuw systeem, zoals het functiegebouw Rijk, meer bezwaren te verwachten. De verwachting was echter niet, dat er reeds in 2011 een hausse binnen zou komen van bezwaren tegen de functiewaardering in het kader van de invoering van het functiegebouw Rijk. Immers, de jaargesprekken, waarin het samenstel van werkzaamheden in het kader van deze invoering plaatsvinden, zijn pas in 2012. Daarom zullen in de loop van 2012 de gevolgen voor de CABF merkbaar zijn.

De verwachting is dat er in 2012 110 bezwaarschriften voor advisering aan de CABF worden aangeboden. Hierbij is ook rekening gehouden met medewerkers die in het kader van functie-onderhoud een correcte uitgangspositie bij de invoering van het functiehuis willen hebben en bezwaar maken tegen de niveau-indeling van hun geactualiseerde functie(beschrijving).

### **5. Streefdoelen voor 2012**

Ingevolge artikel 7:10, eerste lid, van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) moet het bestuursorgaan, binnen 12 weken na de ontvangst van het bezwaarschrift een beslissing nemen. Deze termijn kan ingevolge het derde lid met 6 weken worden verlengd en van deze verlenging dient schriftelijke mededeling te worden gedaan, waarmee de maximale termijn 18 weken bedraagt.

Verder uitstel is slechts mogelijk voor zover bezwaarde daarmee instemt en andere belanghebbenden daardoor niet in hun belangen worden geschaad of ermee instemmen.

Opgemerkt wordt dat de doorlooptijd van de adviesverzoeken in 2011 weer een grillig patroon vertoont van globaal 8 weken tot (in een enkel geval) 4 maanden. Hiermee zijn de gemiddelde doorlooptijden ten opzichte van 2010 toegenomen (globaal 4 weken tot - voor een enkel advies - 5 maanden).

De redenen van de langere doorlooptijden zijn divers. Het betreft adviesaanvragen die niet compleet waren, waardoor aanvullende stukken moesten worden opgevraagd, bezwaarden die nog met aanvullende informatie wensten te komen, partijen die door het aanhouden van de adviesaanvraag, op verzoek van één van de partijen, niet binnen de termijn in een zitting bijeen waren te krijgen.

In 2012 stelt het secretariaat van de commissie zich wederom ten doel relatief gemiddeld korte doorlooptijden van de adviesaanvragen onder handhaving van de kwaliteit van de adviezen op het in de afgelopen jaren gerealiseerde niveau.