

Verslag van de Commissie van Advies Bezwaren Functiewaardering over het verslagjaar 2010

1. Inleiding.

De Commissie van Advies Bezwaren Functiewaardering (CABF) is per 1 september 1986 door de minister van Binnenlandse Zaken ingesteld.

Op deze datum is de 'Regeling bezwarenprocedure functiewaardering BBRA 1984' van kracht geworden. De bezwarenregeling is in 1994 aangepast aan de bepalingen van de Algemene wet bestuursrecht (Awb), die in 1992 van kracht is geworden.

De Regeling is (uitsluitend) gericht op het behandelen van geschillen ter bepaling van de zwaarte van de functie van de ambtenaar.

Dit houdt in dat de CABF geen geschillen behandelt ten aanzien van de inhoud van de functiebeschrijving.

Voor de in de regeling genoemde commissie is de door of namens het bevoegd gezag vastgestelde inhoud van de functie, die niet tot stand kan komen zonder dat de ambtenaar daarbij betrokken is, een gegeven, zo blijkt uit de toelichting op artikel 2 van de Regeling bezwarenprocedure functiewaardering BBRA 1984.

Indien de ambtenaar het niet eens is met de vaststelling van de inhoud van zijn functie, bestaat voor hem de mogelijkheid van bezwaar bij de interne Awb-commissie en beroep bij de sector Bestuursrecht van de rechtbank.

De CABF is aldus een functiewaarderingstechnische bezwaaradviescommissie. De functie is het samenstel van werkzaamheden door de ambtenaar te verrichten krachtens en overeenkomstig hetgeen hem door het daartoe bevoegde gezag is opgedragen (artikel 2 BBRA 1984).

De zwaarte van de functie wordt op grond van artikel 5, derde lid van het BBRA 1984 bepaald binnen de in de bijlage B van dit besluit aangegeven indelingsstructuur, met inachtneming van het door of in overeenstemming met Onze Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties vastgestelde normeringsstelsel (FUWASYS/FUWADEF; voor de Belastingdienst: het Reglement Personeelsvoorschriften Belastingdienst, RPVB).

Toegang tot de commissie heeft de ambtenaar op wie het Bezoldigingsbesluit Burgerlijke Rijksambtenaren (BBRA) van toepassing is (artikel 1 lid 1 van de Regeling bezwarenprocedure).

Het tweede lid van dit artikel geeft aan, dat deze Regeling niet van toepassing is op de ambtenaar voor wie een bijzondere regeling geldt als bedoeld in artikel 13 van het Algemeen Rijksambtenarenreglement of in bepalingen van dezelfde strekking in een soortgelijke regeling (o.a. groepsfuncties bij de Belastingdienst).

Artikel 7 van de Regeling voorziet in de instelling van de bezwarencommissie (CABF). De CABF is een bezwaaradviescommissie, zoals bedoeld in artikel 7:13 van de Awb, d.w.z. een adviescommissie bestaande uit een voorzitter en twee leden, waarvan de voorzitter geen deel uitmaakt van en niet werkzaam is onder verantwoordelijkheid van het bestuursorgaan, waarop het bezwaar betrekking heeft.

2. Samenstelling commissie

Naast de voorzitter en de plaatsvervangend voorzitters zijn er thans in totaal 22 commissieleden, die fungeren in een pool.

Meer dan de helft (14) hiervan is (namens werkgeverszijde) voorgedragen door de Interdepartementale Coördinatievergadering Personeelsbeleid Rijksdienst (ICPR; thans ICOP); de werkgeversleden zijn afkomstig van alle departementen.

De overige leden (namens werknemerszijde) zijn voorgedragen door de Centrale Commissie voor Georganiseerd Overleg in Ambtenarenzaken, thans SOR (Sectoroverleg Rijk).

Voor de voorzitter, plaatsvervangend voorzitters en de commissieleden geldt, dat dezen formeel zijn benoemd door de minister van BZK.

De samenstelling van de commissie bij een hoorzitting (voorzitter, werkgeverslid, werknemerslid) is zodanig dat de leden niet behoren tot het personeel van –of ressorteren onder– hetzelfde ministerie, als dat waaronder de ambtenaar wiens

Verslag van de Commissie van Advies Bezwaren Functiewaardering over het verslagjaar 2010

bezwaar door de bezwarencommissie wordt behandeld, ressorteert (artikel 8 Regeling bezwarenprocedure).

In het verslagjaar was de voorzitter, de heer ir. J.W. Meijeraan, en waren de twee plaatsvervangend voorzitters de heren mr. J.M. Spee en J.M. Mulders.

De commissie wordt inhoudelijk/secretarieel en logistiek ondersteund door de afdeling Advies, Bezwaar en Bemiddeling (ABB) van het CAOP.

In het verslagjaar zijn als secretarissen opgetreden mevrouw L.G. Busschers, de heren H.S. Bouma en C.P.H. Smits (eerstverantwoordelijke). De commissie is verder administratief ondersteund door de dames F. Idu en Z. Fatehmahomed.

3. Aantallen bezwaarschriften

Van de 94 in 2009 aan de commissie aangeboden bezwaarschriften waren in het begin van het verslagjaar 2010 34 bezwaarschriften in portefeuille waarover de commissie nog advies diende uit te brengen. Hiervan zijn 15 bezwaarschriften in 2010 door de commissie afgehandeld, waarvan er 1 is ingetrokken; 19 bezwaarschriften (AIVD) zijn aangehouden in verband met gesprekken die (nog moesten) worden gevoerd tussen bezwaarden en het bevoegd gezag. Inmiddels zijn deze begin 2011 ingetrokken of niet-ontvankelijk geacht wegens een geschil over de inhoud van de functiebeschrijving.

In het verslagjaar 2010 zijn in totaal 83 bezwaarschriften aan de commissie voor advies aangeboden. Van één bezwaar is op verzoek van het bevoegd gezag (adviesaanvrager) het dossier retour gezonden, omdat er nog verschil van inzicht bestond over de inhoud van de functie van de ambtenaar.

Verder zijn vier (4) bezwaren ingetrokken.

Één bezwaarschrift is aangehouden in verband met gesprekken die nog worden gevoerd tussen de bezwaarde en het bevoegd gezag. Dit bezwaarschrift is als "voorraad" meegenomen naar het behandeljaar 2011.

Voorts moeten er nog 8 bezwaarschriften van de in het verslagjaar 2010 ontvangen bezwaren behandeld worden. Hierdoor is de totale werkvoorraad voor 2011, 9 zaken.

De commissie heeft in het verslagjaar 83 adviezen uitgebracht en aan het betreffende bevoegd gezag aangeboden. Hiervan hadden 14 adviezen betrekking op adviesaanvragen uit het jaar 2009 en 69 uit het jaar 2010.

Van de adviesaanvragen uit 2009 heeft de commissie het bevoegd gezag geadviseerd om 7 bezwaren ongegrond en 7 gegrond te verklaren.

De commissie heeft van 69 adviesaanvragen uit 2010 geadviseerd om 65 bezwaren ongegrond en twee bezwaren gegrond te verklaren. Eén bezwaar was niet-ontvankelijk, omdat bezwaarde geen ambtenaar was in de zin van de Regeling. Eén bezwaar was niet-ontvankelijk, omdat het bezwaar mede gericht was tegen de functiebeschrijving.

De adviesaanvragers hebben in hun beslissing op bezwaar alle adviezen van de commissie overgenomen.

In vergelijking met 2009 is een daling waar te nemen voor wat betreft het aantal aangeboden bezwaren van 94 bezwaren in 2009 naar 83 bezwaren in 2010.

GEREGISTREERDE ZAKEN						
2005-2010*						
Jaar	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Aantal	151	67	143	47	94	83

Het meerjaren gemiddelde over de periode 2005-2010 ligt derhalve op (afgerond) 98 geregistreerde bezwaarschriften per jaar.

Gelet op de toeloop naar de CABF in de afgelopen zes jaar, blijken de adviesverzoeken in hoofdzaak van een viertal grote departementen afkomstig, te weten: Defensie, Justitie, Financiën/Belastingdienst, Verkeer en Waterstaat.

Verslag van de Commissie van Advies Bezwaren Functiewaardering over het verslagjaar 2010

In 2010 was Defensie verantwoordelijk voor het grootste aantal adviesaanvragen (30)

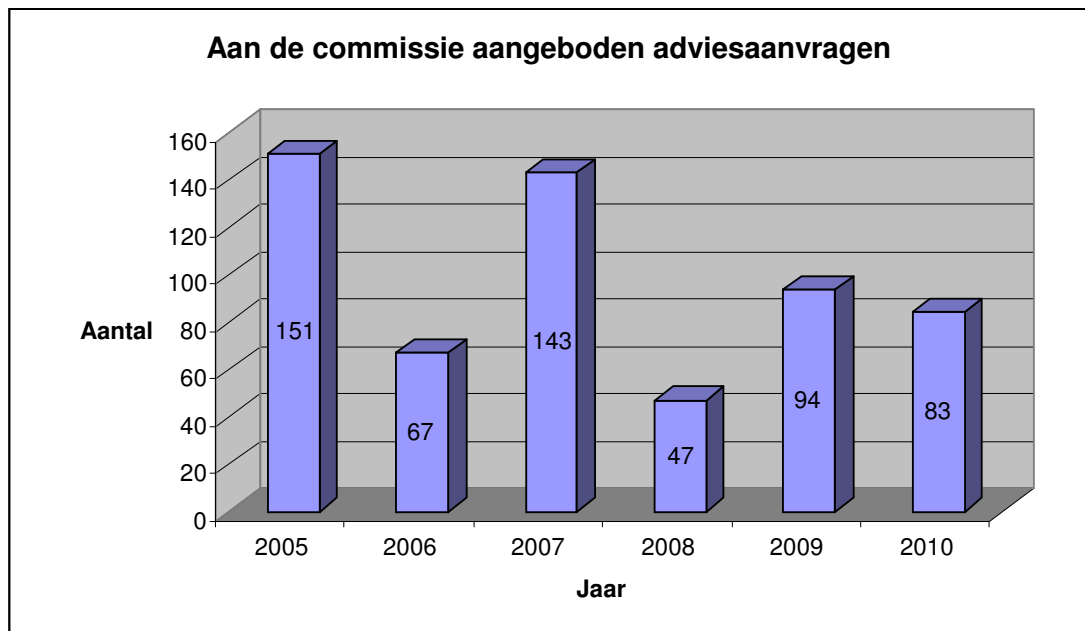
Naast aanvragen afkomstig van de genoemde vier grote departementen waren in 2010 enkele adviesaanvragen afkomstig van het ministerie van BZK, Staatsbosbeheer en het Centraal Bureau voor de Statistiek.

Het aantal zittingen in 2010 bedroeg 22, waarbij meerdere zaken per zitting zijn behandeld. In 2009 bedroeg het aantal zittingen: 17; in 2008: 21; in 2007: 25 en in 2006: 26.

4. Getalsmatige prognose 2011

De prognose 2011 is gebaseerd op het meerjaren gemiddelde, eventueel gecorrigeerd door te voorziene ontwikkelingen.

Het bijgevoegde overzicht geeft de fluctuaties over de afgelopen periode van zes jaar aan.



Opgemerkt dient te worden dat de toeloop naar de commissie uitsluitend wordt bepaald door de individuele ambtenaar en zijn/haar oordeel of opvatting ten aanzien van de functiewaardering uitkomst, onder invloed van bijvoorbeeld lopende reorganisaties. Op de instroom kan niet worden gestuurd.

Vanaf april 2011 wordt begonnen met de invoering van het functiegebouw Rijk. De departementen hebben 2 jaar, met uitzondering van de Belastingdienst, die een langere invoertijd heeft, de tijd om het functiegebouw Rijk in te voeren. Iedere ambtenaar zal bericht krijgen binnen welke functiegroep van welke functiefamilie zijn huidige functiebeschrijving is geplaatst en welke schaalindeling binnen deze functiegroep van toepassing is. Het betreft hierbij een plaatsingsbesluit, waarbij bezwaar mogelijk is bij de betreffende departementale Awb-commissie.

In het functiegebouw Rijk worden geen individuele functiebeschrijvingen onderscheiden, maar functiegroepen (met schaalranges). Functies worden individueel gemaakt door middel van de (jaarlijkse) werkafspraken op basis van het samenstel van werkzaamheden. Hierbij wordt concreet bepaald welke bijdrage de ambtenaar levert aan de resultaten, die abstract zijn beschreven in het kernprofiel van de functiegroep.

Verslag van de Commissie van Advies Bezwaren Functiewaardering over het verslagjaar 2010

Als bekend is wat het samenstel van werkzaamheden is, dat door het daartoe bevoegde gezag aan de ambtenaar is opgedragen, is sprake van een functie in de zin van de eerder genoemde Regeling. Mocht de ambtenaar het niet eens zijn met de hierbij behorende schaalindeling, dan kan hij de bezwarenprocedure functiewaardering starten.

De verwachting is niet, dat er reeds in 2011 een hausse binnen komt van bezwaren tegen de functiewaardering in het kader van de invoering van het functiehuis Rijk. Immers, de jaargesprekken, waarin het samenstel van werkzaamheden in het kader van deze invoering plaatsvinden, zijn pas in 2012. Daarom zullen in de loop van 2012 de gevolgen voor de CABF pas merkbaar zijn.

De verwachting is dat er in 2011 80 bezwaarschriften voor advisering aan de CABF worden aangeboden. Hierbij is ook rekening gehouden met medewerkers die in het kader van functie-onderhoud een correcte uitgangspositie bij de invoering van het functiehuis willen hebben en bezwaar maken tegen de niveau-indeling van hun geactualiseerde functie(beschrijving).

5. Streefdoelen voor 2011

Ingevolge artikel 7:10, eerste lid, van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) moet het bestuursorgaan, binnen 12 weken na de ontvangst van het bezwaarschrift een beslissing nemen. Deze termijn kan ingevolge het derde lid met 6 weken worden verlengd en van deze verlenging dient schriftelijke mededeling te worden gedaan, waarmee de maximale termijn 18 weken bedraagt.

Verder uitstel is slechts mogelijk voor zover bezwaarde daarmee instemt en andere belanghebbenden daardoor niet in hun belangen worden geschaad of ermee instemmen.

Opgemerkt wordt dat de doorlooptijd van de adviesverzoeken in 2010 weer een grillig patroon vertoont van globaal 4 weken tot (in een enkel geval) 5 maanden. Hiermee zijn de gemiddelde doorlooptijden ten opzichte van 2009 verkort (globaal 5 weken tot - voor een enkel advies - ruim een jaar).

De redenen van de langere doorlooptijden zijn divers. Het betreft adviesaanvragen die niet compleet waren, waardoor aanvullende stukken moesten worden opgevraagd, bezwaarden die nog met aanvullende informatie wensten te komen, partijen die door het aanhouden van de adviesaanvraag op verzoek van één van de partijen, niet binnen de termijn in een zitting bijeen waren te krijgen.

In 2011 stelt het secretariaat van de commissie zich wederom ten doel relatief gemiddeld korte doorlooptijden van de adviesaanvragen onder handhaving van de kwaliteit van de adviezen op het in de afgelopen jaren gerealiseerde niveau.