

Verslag van de Commissie van Advies Bezwaren Functiewaardering over het verslagjaar 2009

1. Inleiding.

De Commissie van Advies Bezwaren Functiewaardering (CABF) is per 1 september 1986 door de minister van Binnenlandse Zaken ingesteld.

Op deze datum is de 'Regeling bezwarenprocedure functiewaardering BBRA 1984' van kracht geworden.

Artikel 7 van deze regeling voorziet in de instelling van de bezwarencommissie (CABF).

De bezwarenregeling is in 1994 aangepast aan de bepalingen van de Algemene wet bestuursrecht (Awb), die in 1992 van kracht is geworden.

De CABF is derhalve een bezwaaradviescommissie, zoals bedoeld in artikel 7:13 van de Awb.

Toegang tot de commissie heeft de ambtenaar op wie het Bezoldigingsbesluit Burgerlijke Rijksambtenaren (BBRA) van toepassing is (artikel 1 lid 1 van de Regeling bezwarenprocedure).

De CABF is echter een bijzondere commissie, daar deze commissie uitsluitend bevoegd is te adviseren ten aanzien van het bezwaar van de ambtenaar tegen de vastgestelde waarderingssuitkomst (artikel 6 Regeling bezwarenprocedure).

Dit houdt in dat de CABF geen geschillen behandelt ten aanzien van de inhoud van de functiebeschrijving.

In de toelichting op artikel 2 van de Regeling bezwarenprocedure functiewaardering BBRA 1984 is immers aangegeven, dat voor de in de regeling genoemde commissie de door of namens het bevoegd gezag vastgestelde inhoud van de functie, welke niet tot stand kan komen zonder dat de ambtenaar daarbij betrokken is, een gegeven is.

Mocht de ambtenaar het niet eens zijn met de vaststelling van de inhoud van zijn functie, dan bestaat voor hem de mogelijkheid van beroep bij de sector Bestuursrecht van de rechtbank.

De CABF betreft derhalve een functiewaarderingstechnische bezwaaradviescommissie.

De commissie bestaat uit de voorzitter, de heer ir. J.W. Meijeraan, en twee plaatsvervangend voorzitters, die tevens lid zijn van de commissie, de heren mr. J. M. Spee en J.M. Mulders.

Er zijn in totaal 34 commissieleden, die fungeren in een pool.

Meer dan de helft (19) hiervan is (namens werkgeverszijde) voorgedragen door de Interdepartementale Coördinatievergadering Personeelsbeleid Rijksdienst (ICPR); de werkgeversleden zijn afkomstig van alle departementen.

De overige leden (namens werknemerszijde) zijn voorgedragen door de Centrale Commissie voor Georganiseerd Overleg in Ambtenarenzaken.

Voor de voorzitter, plaatsvervangend voorzitters en de commissieleden geldt, dat deze formeel zijn benoemd door de minister van BZK.

2. Samenstelling commissie

De samenstelling van de commissie bij een hoorzitting (voorzitter, werkgeverslid, werknemerslid) is zodanig dat de leden niet behoren tot het personeel van –of ressorteren onder- hetzelfde ministerie, als dat waaronder de ambtenaar wiens bezwaar door de bezwarencommissie wordt behandeld, ressorteert (artikel 8 Regeling bezwarenprocedure).

De commissie wordt inhoudelijk/secretarieel en logistiek ondersteund door de afdeling Advies, Bezwaar en Bemiddeling (ABB) van het CAOP.

In het verslagjaar zijn als secretarissen opgetreden mevrouw L.G. Busschers, de heren H.S. Bouma en C.P.H. Smits. De commissie is verder administratief ondersteund door mevrouw F. Idu.

3. Aantallen bezwaarschriften

Van de 47 in 2008 aan de commissie aangeboden bezwaarschriften waren in het begin van het verslagjaar 2009 12 bezwaarschriften in portefeuille waarover de commissie nog advies diende uit te brengen. Deze bezwaarschriften zijn in 2009 door de commissie alle afgehandeld.

Verslag van de Commissie van Advies Bezwaren Functiewaardering over het verslagjaar 2009

In het verslagjaar 2009 zijn in totaal 94 bezwaarschriften aan de commissie voor advies aangeboden.

Vijf (5) bezwaren bleken prematuur te zijn ingediend. Deze zijn teruggezonden naar het bevoegd gezag. Verder zijn in het verslagjaar 19 bezwaarschriften aangehouden in verband met gesprekken die nog worden gevoerd tussen bezwaarden en het bevoegd gezag. Deze bezwaarschriften zijn als "voorraad" meegenomen naar het behandeljaar 2010.

Voorts zijn in het verslagjaar 2009 nog 15 bezwaarschriften ontvangen, die in 2010 moeten worden afgehandeld. Hierdoor is de totale werkvoorraad voor 2010, 34 zaken.

De commissie heeft in het verslagjaar 48 adviezen uitgebracht en aan het betreffende bevoegd gezag aangeboden.

De commissie heeft hiervan 31 bezwaren ongegrond verklaard en 17 bezwaren als niet-ontvankelijk aangemerkt. Voorts zijn 7 bezwaren ingetrokken.

De adviesaanvragers hebben in hun beslissing op bezwaar alle adviezen van de commissie overgenomen.

In vergelijking met 2008 is een aanzienlijke stijging waar te nemen voor wat betreft het aantal aangeboden bezwaren van 47 bezwaren in 2008 naar 94 bezwaren in 2009. Dit is toe te schrijven aan een groot aantal ingediende adviesverzoeken van de zijde van het ministerie van BZK (AIVD).

GEREGISTREERDE ZAKEN					
2005-2009*					
Jaar	2005	2006	2007	2008	2009
Aantal	151	67	143	47	94

Het meerjaren gemiddelde over de periode 2005-2009 ligt derhalve op ongeveer 100 geregistreerde bezwaarschriften per jaar.

Gelet op de toeloop naar de CABF in de afgelopen vijf jaar, blijken de adviesverzoeken in hoofdzaak van een viertal grote departementen afkomstig, te weten: Defensie, Justitie, Financiën/Belastingdienst, Verkeer en Waterstaat. In 2009 was het ministerie van BZK (AIVD) verantwoordelijk voor een groot aantal adviesaanvragen (47). Naast aanvragen afkomstig van de genoemde vier grote departementen waren in 2009 enkele adviesaanvragen afkomstig van de ministeries van Economische Zaken en OCW.

Het aantal zittingen in 2009 bedroeg 17, waarbij meerdere zaken per zitting zijn behandeld. In 2008 bedroeg het aantal zittingen: 21; in 2007: 25 en in 2006: 26.

Begin 2009 waren nog 12 dossiers in behandeling; eind 2009 bedroeg dit aantal 34. In dit aantal is begrepen de (19) aangehouden dossiers, die naar verwachting in 2010 kunnen worden afgehandeld.

Van de overige 15 adviesaanvragen zijn er acht adviesaanvragen in de laatste week van 2009 binnengekomen.

Feitelijk betekent dit dat er geen achterstanden zijn. De acht dossiers betreffen de 'overloop' en kunnen eerst na de jaarwisseling in een hoorzitting worden behandeld.

Verslag van de Commissie van Advies Bezwaren Functiewaardering over het verslagjaar 2009

4. Getalsmatige prognose 2010

De prognose 2010 is gebaseerd op het meerjaren gemiddelde, eventueel gecorrigeerd door te voorziene ontwikkelingen.

De commissie constateert, dat bij de departementen steeds meer wordt overgaan op het indelen van functies met behulp van functiestramiemen, die niet door de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties zijn goedgekeurd.

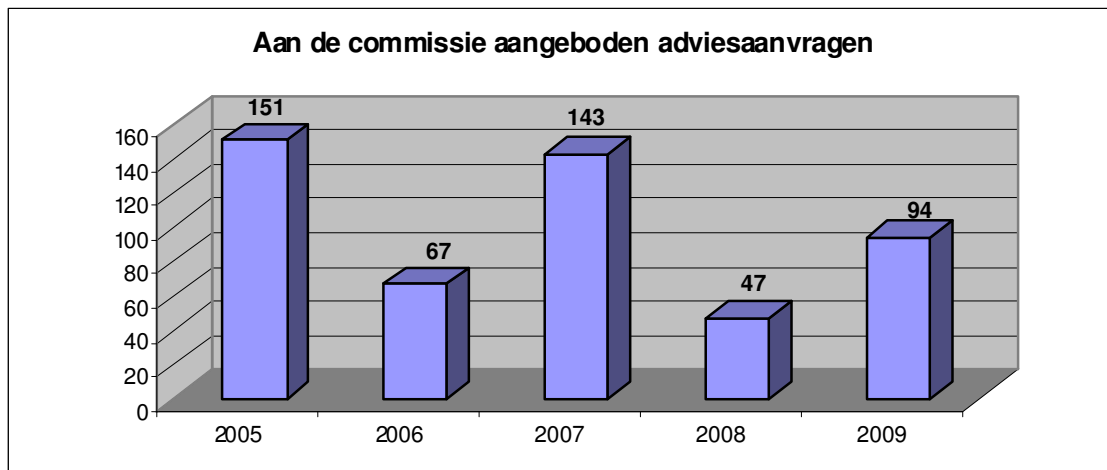
Op grond van haar taakstelling toetst de commissie echter de inhoud van de ter advisering aangeboden feitelijk opgedragen functie van de ambtenaar aan het in artikel 5, derde lid van het BBRA 1984 bedoelde normeringsstelsel, dat door de genoemde minister is vastgesteld. Meer in het bijzonder maakt de commissie daarbij gebruik van het meetsysteem FUWASYS.

Omdat de betreffende functiestramiemen niet zijn goedgekeurd door de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, maken deze als zodanig geen deel uit van het in artikel 5, derde lid van het BBRA bedoelde normeringsstelsel en worden deze bij de toetsing van de inhoud van de feitelijk opgedragen functie van de ambtenaar om deze reden in de advisering buiten beschouwing gelaten.

De voorzitter van de commissie, de heer ir. J.W. Meijeraan en de eerstverantwoordelijke secretaris van de commissie, de heer C.P.H. Smits, hebben in het verslagjaar hieromtrent in een gesprek aandacht gevraagd aan de verantwoordelijke beleidsafdeling van het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties.

Er worden voor 2010 verder geen bijzondere ontwikkelingen voorzien, met dien verstande, dat niet bekend is wanneer het functiehuis Rijk als normeringsstelsel wordt vastgesteld.

Het bijgevoegde overzicht geeft de fluctuaties over de afgelopen periode van vijf jaar aan.



Opgemerkt dient te worden dat de toeloop naar de commissie uitsluitend wordt bepaald door de individuele ambtenaar en zijn/haar oordeel of opvatting ten aanzien van de functiewaarderingssuitkomst, onder invloed van bijvoorbeeld lopende reorganisaties. Op de instroom kan niet worden gestuurd.

5. Streefdoelen voor 2009

Ingevolge artikel 7:10, eerste lid, van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) moet het bestuursorgaan, binnen 12 weken na de ontvangst van het bezwaarschrift daarop een beslissing nemen. Deze termijn kan ingevolge het derde lid met 6 weken worden verlengd en van deze verlenging dient schriftelijke mededeling te worden gedaan, waarmee de maximale termijn 18 weken bedraagt.

Verslag van de Commissie van Advies Bezwaren Functiewaardering over het verslagjaar 2009

Verder uitstel is slechts mogelijk voor zover bezwaarde daarmee instemt en andere belanghebbenden daardoor niet in hun belangen worden geschaad of ermee instemmen.

Opgemerkt wordt dat de doorlooptijd van de adviesverzoeken in 2009 een grillig patroon vertoont van globaal 5 weken tot (in een enkel geval) 8 maanden. Hiermee zijn de doorlooptijden ten opzichte van 2008 verkort (globaal 8 weken tot - voor een enkel advies - ruim een jaar) in verband met een nog lopende gerechtelijke procedure.

De redenen van de lange doorlooptijden zijn divers en meestal niet rechtstreeks aan de CABF te wijten. Het betreft adviesaanvragen die niet compleet waren, waardoor aanvullende stukken moesten worden opgevraagd, bezwaarden die nog met aanvullende informatie wensten te komen, partijen die door het aanhouden van de adviesaanvraag op verzoek van één van de partijen, niet binnen de termijn in een zitting bijeen waren te krijgen.

In 2010 stelt het secretariaat van de commissie zich wederom ten doel, de gemiddelde doorlooptijd van de adviesaanvragen verder te beperken onder handhaving van de kwaliteit van de adviezen op het in de afgelopen jaren gerealiseerde niveau.